

# 四川省地方志工作简报

资政参阅专刊 第 51 期

四川省地方志工作办公室

2023 年 9 月 1 日

## 关于进一步加强乡镇（街道）、村志编纂的建议

四川省地方志工作办公室

中共德阳市委党史研究室（德阳市地方志办公室）

编者按：6月2日，习近平总书记在文化传承发展座谈会上强调：只有全面深入了解中华文明的历史，才能更有效地推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，更有力地推进中国特色社会主义文化建设，建设中华民族现代文明。为深入学习贯彻习近平总书记讲话精神，担负起“在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明”的新时代新的文化使命，四川省地方志工作办公室会同中共德阳市委党史研究室（德阳市地方志办公室）在调研基础上，深入分析编纂乡镇（街道）、村志的意义，针对我省乡镇（街道）、村志现状，提出进一步加强乡镇（街道）、村志编纂的建议。

## 一、编纂乡镇（街道）、村志的意义

### （一）有利于留存历史，保持中华文明的连续性

习近平总书记指出：“如果不从源远流长的历史连续性来认识中国，就不可能理解古代中国，也不可能理解现代中国，更不可能理解未来中国。”“国有史、地有志、家有谱”，地方志是中华民族特有的文化基因，是重要的文化基础事业，是“一方之全史”，乡镇（街道）、村志作为地方志诸多种类中的一种，是分门别类地记述一镇一村从自然到社会，从经济到政治等诸方面的历史和现状。农村是最基层的组织，乡镇是最基层的政权单位，村镇的变化是中国社会变化的缩影，是中国发展的直接见证，也是中华文明在各地绵延传承的生动体现。通过编纂乡镇（街道）、村志，记载国家体制中基层组织的自然条件、地理环境、社会变迁、生活模式、文化传统、民风民俗和风景名胜等，对保存和丰富乡镇（街道）、村的自然和社会史料，了解和研究中国历史与现状，保持中华文明连续性具有重要意义。

### （二）有利于传承中华优秀传统文化，培育和彰显文化自信

习近平总书记曾多次指出，“文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信”。中华文化独一无二的理念、智慧、气度、神韵，增添了中国人民和中华民族内心深处的自信和自豪。农村是我国传统文明的发源地，农耕文化是中华优秀传统文化的重要组成，也是历史延绵至今给后人留下的宝贵财富。编纂乡镇（街道）、村志，深入挖掘农耕文化中蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德

规范，打造一地一域的“精神名片”，挖掘其中蕴含的地方文化内涵，是传承和保护中华优秀传统文化，提升文化品味，体现时代精神风貌的重要举措。通过宣传弘扬，充分发挥其在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用，有利于增强中华文明传播力影响力，彰显文化自信。

### （三）有利于构建新时代基层社会治理新格局，助力乡村振兴

习近平总书记在河北正定、福建厦门、福建宁德、福建福州、浙江、上海等地工作时，就常常身边不离“志”。他说：“要马上了解一个地方的重要情况，就要了解它的历史。了解历史的可靠的方法就是看志”“一邑之典章文物，皆系于志。”地方志作为地情教科书，受到各级地方官员重视，不仅是加强个人修养、提升道德水准、提高执政能力的铺路石，而且是了解熟悉地情民风、教化育人、弘扬正气的助推器。编纂乡镇（街道）、村志，真实客观反映乡镇（街道）、村庄的自然、政治、经济、文化和社会的发展演变历程、改革创新成果、资源产业优势、地域文化特色，是为现实工作服务的有力辅助手段，有助于党政领导作出科学决策。通过志书编纂，系统梳理和总结乡镇（街道）、村庄发展改革历程，展现地域文化特色，留下乡愁、传承乡俗，既能助力文化振兴，也能为产业振兴提供可供开发的资料，也为做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章、助力构建新时代城乡基层社会治理新格局，提供历史智慧和现实借鉴。

## 二、乡镇（街道）、村志编纂现状及原因分析

2021年5月底，省地方志办印发《四川省乡镇（街道）、村志编纂工作指导意见的通知》（以下简称《通知》），正式启动乡镇（街道）、村志编纂工作。《通知》提出，按统筹谋划、分步实施原则，全省于2028年底前全覆盖编纂乡镇（街道）志，并鼓励有条件的村（社区）因地制宜、循序渐进开展村（社区）志编纂工作。作为民族大省、人口大省、文化大省，近年来也陆续编纂出版了一些乡镇（街道）、村（社区）志，其中《李庄镇志》《洛带镇志》《黄龙溪镇志》先后入选中国名镇志工程，但从数量和质量上来说，与发达地区还存在较大差距，实现2028年底前全覆盖编纂乡镇（街道）志的目标的难度还很高。乡镇（街道）、村志编纂存在量不多、质不优、推进缓慢等问题，分析原因主要有以下几点：

（一）乡镇（街道）、村志编纂缺乏高层次系统规划，部分地区重视不够

2003年四川出台《四川省地方志工作条例》，这是全国第一部地方志工作地方法规，开创了地方志工作地方立法的先河。2013年11月28日，四川省十二届人大常委会第6次会议对该《条例》进行修订，自2014年1月1日起施行。《条例》对省、市、县三级志书的编纂、出版等情况作了详细规定，但未涉及乡镇（街道）志书。2021年3月，四川省委办公厅、省政府办公厅印发《关于做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章的实施方案》，提出优化乡镇机构编制资源配置、加强乡村规划建设、完

善镇村便民服务体系、加强乡村基层组织建设等 24 项重点任务并逐一明确责任单位，其中提到提升公共文化服务方面的内容，但是没有涉及乡镇（街道）、村志修编。2021 年，省地方志办印发《通知》，安排部署乡镇（街道）、村志编纂工作，部分地区对乡镇（街道）、村志编纂重视不够，整体进展缓慢。截至 2022 年底，规划编纂的 2900 余部乡镇（街道）志、1300 余部村志，仅分别完成编纂出版 330 余部、60 余部。

## （二）乡镇（街道）、村志资料收集、出版难度大，编纂动力不足

志书编纂时间跨度大，资料收集难度大，特别是乡镇和村级历史文献资料欠缺，大多需要进村组、走田野、入农户，全方位、系统地搜集相关资料，需花费更多时间、精力在资料收集环节。加之近年来各级新闻出版部门无论是对公开出版还是内部出版，管控日趋严格，出版审核要求高、难度大，编纂单位编纂动力不足。从统计数据看，2022 年全省规划编纂乡镇（街道）志 430 部、村志 250 部，出版乡镇（街道）志 150 部、村志 70 部，截至年底，实际出版乡镇（街道）志 91 部、村志 40 部，出版完成率仅为 60.67% 和 56.34%，且出版的多为本身基础较好的乡镇（街道）、村，其余大多数乡镇（街道）、村考虑到资料收集和出版问题，推推动、不推不动，甚至推而不动。

## （三）乡镇（街道）、村志编纂推进困难，人财物保障不充分

2015 年，中国地方志指导小组启动中国名镇志、中国名村志

工程，全国多地掀起编修镇村志热潮。以浙江为例，据统计，截至 2022 年，浙江嘉兴镇村志覆盖面已达到 80%，宁波、温州、湖州、绍兴等市也已接近 50%；浙江村志的编修至 2018 年总量已超过 700 部。近年来，江苏、广东等地也陆续掀起编纂乡镇（街道）、村志热潮，这些地区大多对乡镇（街道）、村志编纂提供了相应的人、财、物保障。从前期调研情况看，资金筹措难、修志人员缺乏是镇村志编纂的难中之难，我省仅有自贡、泸州、德阳、乐山等地部分县（区）将乡镇（街道）志编纂经费纳入县级财政预算。村志编纂经费则主要依靠当地村委、村民自愿编纂、自行筹资。乡镇（街道）、村未有专门从事地方志工作的人员，参与过志书编纂的人员更是凤毛麟角。

### 三、关于进一步加强乡镇（街道）、村志编纂的建议

#### （一）加强组织领导，强化顶层设计

建议省人大法制委员会、教育科学文化卫生委员会开展将乡镇（街道）志编纂纳入《四川省地方志工作条例》（以下简称《条例》）的可行性调研，适时组织对《条例》进行修订，将乡镇（街道）志编纂纳入修订内容，确立乡镇（街道）志编纂的法律地位。建议各级党委、政府办公厅（室）制发文件，进一步明确乡镇（街道）、村志编纂的重要性，将乡镇（街道）、村志编纂纳入两项改革“后半篇”文章，作为提升公共文化服务的重要内容加以推进。将乡镇（街道）、村志编纂出版情况纳入目标考核，以强有力的措施推进全省乡镇（街道）、村志编纂，确保如期实现 2028 年完

成全省乡镇（街道）志编纂出版的总体目标。

## （二）强化协同保障，破解经费难题

建议财政部门统筹考虑，将乡镇（街道）志编纂经费纳入财政预算，对纳入规划乡镇（街道）志采取定额补贴方式予以支持。各地在认真贯彻落实地方志工作“一纳入八到位”（一纳入：把地方志工作纳入国民经济和社会发展规划、各级政府工作任务，八到位：认识到位、领导到位、机构到位、编制到位、经费到位、设施到位、规划到位、工作到位）要求的基础上，统筹各方资源，创新资金保障渠道，着力解决编纂出版经费难题。一是各级政府加大资金扶持力度，将乡镇（街道）志编纂经费纳入财政预算，也可实行以奖代补，对编纂质量高、公开出版发行的，进行奖补。二是动员本地成功人士和企业家捐赠。随着经济社会发展，各地涌现一批成功人士，他们大多心系家乡、热心公益，乡镇（街道）志编纂要积极主动寻求他们的支持，破解资金难题。三是借助社会力量。可借鉴政府“PPP”模式，引入有实力的文化公司，通过特许经营的形式，由社会力量出资编纂，出版物由社会力量公开发行盈利，筹措资金用于解决前期编纂费用，以此来推动编纂。

## （三）创新编纂模式，充实修志队伍

“上面千条线，下面一根针”，基层工作纷繁复杂，乡镇（街道）未有专门从事地方志工作的人员，各地要因地制宜，借势借力，采取有效措施，化被动为主动，充实修志队伍，扩大影响力，切实解决修志人员短缺问题。建议各地建立市、县级史志人才专

家库，组织动员专家学者、老党员、老干部、老教师、老乡贤及知情者、当事人参与编纂。建议与各类学会、历史文化协会等相关社会团体进行合作，吸纳专业史志人才，搭建一批文字功底深厚、熟悉历史、了解乡情的写作班子。结合实际，还可与高校、社会机构进行合作，拓宽编纂思路，寻求多方协助。

#### （四）加强借势借力，丰富资料收集

建议各编纂单位坚持开门修志的原则，整合部门资源，开展田野调查，进村组、走田野、入农户，全方位、系统地搜集相关资料，切实解决资料收集难问题。如充分利用民政系统、文旅系统开展的地名普查和文旅资源普查资料，组织部门、文化部门编纂的各地组织史、民间文学集成资料，结合本地乡土人情、地理风貌、地方特产和经济社会发展成就进行梳理，真实准确反映一方之全史。

---

报：省委书记，省政府省长，省政协主席，省委常委，省人大常委会党组书记，省人大副主任，省政府副省长，省政协副主席。

中国地方志工作办公室。

送：省人大法制委员会，省人大教育科学文化卫生委员会。

省委宣传部，民政厅，财政厅，文化和旅游厅，农业农村厅，省乡村振兴局。

各市（州）党委、市（州）人民政府。

发：各市（州）地方志办公室（党史地方志研究室，地方志编纂中心）。

---

四川省地方志工作办公室综合处

2023年9月1日印发

（共印48份）